



---

**DECADE AFTER 2015 DISCUSSION GUIDELINES**

***I. Decade Content***

The mission of the Decade is to eliminate discrimination against Roma and close the unacceptable gaps between Roma and the rest of society. This mission is pursued through working in the priority areas of education, employment, health and housing, and taking into consideration the cross-cutting issues of gender, poverty and discrimination while working in these areas.

Please discuss the mission and priority areas of the Decade after 2015, including their relevance, need for change, trends, standpoints of the various actors, etc. Discuss the effectiveness of having cross-cutting issues instead of singling out those areas as self-standing priorities. Discuss the extent of prioritizing (number of priorities, in-depth elaboration of priorities, general and individualized priorities, etc.). Discuss the inter-related feature of the priorities and how to best deal with it (including integral approach<sup>1</sup>).

Please consider the need for introduction of other relevant priority areas in the Decade or similar international initiative dealing with Roma issues after 2015, such as: discrimination; culture (lifestyle); cultural policies; security; children rights and youth; early childhood development; personal documents; poverty; Romani women empowerment, rights; gender equity; participation in decision making; political participation; informing Roma (outreach); information about Roma in the mainstream (education curricula, media, etc.); media; awareness raising; fight against extremism; fight against stereotypes and prejudice; community development; etc.

Discuss the will of the participants (their organizations) and their possible commitments to work on similar mission after 2015. Discuss the timeframe for work on the same or similar mission.

The unique feature of the Decade is the principle of inclusion of Roma within its own process as a model of Roma inclusion in general. Please discuss the perspective of such a principle after 2015. Decade defines the mission and priority areas, and the planning beyond that is done on national level. Discuss the level of internationally agreed content an initiative for Roma inclusion should have after 2015.

***II. Decade Process***

Please discuss what the Decade implementation process is comprised of according to the opinion of the participants.

Mention the following core process elements of the Decade: National Action Plans, measuring and demonstrating progress, policy coordination, exchange of experience, information sharing.

Please discuss to which extent and why they have been useful, should they continue, should the format be retained or changed, how they could be made more useful for the partners, which other process elements could be introduced on international level.

Please discuss how the planning of National Action Plans can be improved and how implementation of National Action Plans can be ensured.

Please discuss how relevant stakeholders, governments in particular, intent to or should improve gathering reliable and publicly available disaggregated data, including baseline data, by which to measure and demonstrate progress.

---

<sup>1</sup> Integral approach means that benefit provided to beneficiaries is multidimensional and client-oriented, thus one beneficiary benefits in more than one area depending on their actual needs (for example a beneficiary is provided housing and employment, or a beneficiary is provided certified education, vocational training and private financial management skills)

Please discuss distribution of responsibilities for the different elements of the process among different stakeholders (government, Romani civil society, international organizations), and how the distribution can be made most effective.

### **III. Membership**

Please discuss the membership of the Decade in terms of countries where it is implemented. Note that currently 12 countries participate and 2 have observer status. Discuss whether the Decade is still relevant in those countries and whether it will still be relevant after 2015. Discuss whether the Decade or similar Roma inclusion initiative is needed in those or in other countries. Discuss the motivating and limiting factors of the countries currently or potentially in the Decade to participate in such initiative after 2015.

Please consider the membership in the Decade from the perspective of its actors (governments and Romani civil society from participating countries and international partners). Please consider whether such format of membership is useful and why. Please discuss how various actors are contributing to the Decade so far, and what could be changed after 2015. Please discuss roles and responsibilities of different actors within the Decade and whether these should be changed after 2015.

Please note that the term Romani civil society is wider than Romani NGOs, and includes both formal and informal groups, leaders and experts, political organizations, etc. Please discuss how can the role and participation of the Romani civil society be strengthened, formalized, institutionalized, and better structured, providing for the reflection of the pluralism within the Romani civil society. Please discuss how governments should support stronger involvement of the Romani civil society, without jeopardizing its independence.

### **IV. Leadership/decision making**

Leadership and decision making within the Decade are performed by the International Steering Committee (ISC), consisted of representatives of Government and Roma civil society of each participating country and representative of each International Partner. The ISC meets twice a year and decides by consensus.

Decade Presidency - Government of the presiding country (annually rotating) is leading the ISC and acts on behalf of it in between meetings. On national level, each Government has National Decade Coordinator.

Please discuss strengths and weaknesses of this system of leadership in the Decade. Should such a system continue to exist after 2015? How could it be improved in terms of responsibility, responsiveness, pro-activeness, effectiveness, etc.? How would the ideal Roma inclusion international policy be led?

Please discuss how leadership and decision making roles of the Romani civil society can be strengthened on international level within the Decade or similar international Roma inclusion policy after 2015.

### **V. Administration/management**

The Decade is administered through the Presidency and Decade Secretariat that share roles of coordination, organizing international meetings, documenting, information sharing, representing the Decade, support to related processes (membership, reporting, etc.).

Please discuss strengths and weaknesses of this system of management of the Decade. Should such a system continue to exist after 2015? How could it be improved in terms of responsibility, responsiveness, pro-activeness, effectiveness, etc.? How would the ideal Roma inclusion international policy be administered / managed? How do you envisage the role of the Decade Secretariat after 2015, particularly in terms of services your organization could benefit from? How the Decade Secretariat could be strengthened to have sufficient capacities to provide the necessary support to the Presidency, the Decade and the Roma inclusion in general?

## **VI. Resources**

Funding of the Decade is complex issue. On national level financial resources for the implementation of National Decade Action Plans are secured from the state budget and contribution of various donors. On international level, funding is provided from the Decade Trust Fund to which Governments and others can voluntarily contribute (apart from Governments only Open Society Foundation is contributing to the DTF, while the World Bank is providing in-kind support by administering the DTF). Besides the Decade Trust Fund internationally the Decade is also funded through contributions from various Decade partners, primarily the Open Society Foundations.

Please discuss strengths and weaknesses of this system of funding of the Decade. Should such a system continue to exist after 2015? How could it be improved? How would the ideal Roma inclusion international policy be funded? How do you envisage the financial contribution and role of your organization in a Roma inclusion international policy after 2015? How can Roma communities contribute to a Roma inclusion policy themselves? How can mobilization/generation of local resources be improved? What would be the strengths and weaknesses of independent national funds for implementation of Roma inclusion policies?

## **VII. Other international initiatives**

Decade exists in a universe of international initiatives dealing with similar or related issues. The key international initiatives of this type are: European Union Framework for National Roma Integration Strategies up to 2020, Council of Europe's Ad-hoc Committee of Experts on Roma Issues (CAHROM), Organization for Security and Cooperation in Europe's Action Plan on Roma and Sinti. The Decade is the only international setting dedicated solely to Roma inclusion.

Please discuss the relationship of the Decade with other international initiatives dealing with similar issues. What are the distinctive features of the Decade that complement other initiatives? What is the added value of the Decade and can it be retained and strengthened after 2015? What is the perspective of the Decade after 2015 in this international policy universe?

## **VIII. Decade after 2015 vision**

In this part, participants of the meeting should take few minutes to think about their own vision about the Decade after 2015, along with their own (their organization's) role within that vision, briefly describe it and discuss with the other participants.



DIRECTRICES PARA EL DEBATE

### ***I. Contenido de la Década***

La misión de la Década consiste en eliminar la discriminación contra los Romá/Gitanos y sellar las brechas inaceptables entre la Comunidad romaní y el resto de la sociedad. Esta tarea se persigue a través del trabajo en las áreas prioritarias de educación, empleo, salud y vivienda, y tomando en consideración las cuestiones transversales de género, pobreza y discriminación, mientras se trabaja en esas áreas.

Por favor, debatir la misión y las áreas prioritarias de la Década después de 2015, incluyendo su pertinencia, necesidad de cambio, tendencias, puntos de vista de los diferentes actores, etcétera. Discutir la eficacia de disponer de temas transversales, en vez de señalar a esas áreas permanentes de prioridades. Examinar el grado de priorización (el número de prioridades y la fijación a fondo de prioridades, las prioridades generales e individualizadas, etcétera). Hablar de la interrelación de las prioridades y cómo enfrentarse a ellas del modo más apropiado (incluyendo el enfoque integral\*).

\* Enfoque integral significa que se actúa siempre en provecho de los beneficiarios de modo multidimensional y orientado al *cliente* [destinatario]; esto es, que se favorece a los beneficiarios en más de un área en función de sus necesidades reales (por ejemplo, se provee de vivienda y empleo a un beneficiario o se le facilita un certificado de estudios, la formación profesional o las habilidades en gestiones financieras).

Considerar, por favor, la necesidad de introducir otras áreas prioritarias relevantes o alguna otra iniciativa internacional similar para abordar las cuestiones de los Romá relativas a la Década después de 2015, tales como: la discriminación; la cultura (modo de vida), las políticas culturales, la seguridad, los derechos de los niños y de los jóvenes, el desarrollo de la primera infancia, la documentación personal, la pobreza, el empoderamiento de las mujeres romaníes, los derechos, la equidad de género, la participación en la toma de decisiones, la participación política; la información a los Romá (su alcance), la información acerca de los asuntos dominantes que conciernen a los Romá (planes de estudio, medios de comunicación, etcétera), los *media*, la sensibilización, la lucha contra el extremismo; la lucha contra los estereotipos y los prejuicios, el desarrollo comunitario, etcétera.

Deliberar a propósito de la voluntad de los participantes (de sus organizaciones) y sus posibles compromisos para trabajar en una misión similar después de 2015. Reflexionar sobre el plazo para el trabajo en la misma misión o similar.

La característica única de la Década es el principio de inclusión de los Romá dentro de su propio proceso como un modelo de inclusión de los Gitanos en general. Comentar, por favor, la perspectiva de eficacia de tal principio después de 2015. La Década define la misión, las áreas prioritarias y la planificación más allá de lo que se hace a nivel nacional. Discutir el contenido que debería tener una iniciativa de inclusión de los Romá internacionalmente acordada después de 2015.

### ***II. Proceso de la Década***

Por favor, debatir sobre qué proceso de implementación se diseña de acuerdo con la opinión de los participantes.

Mencionar los siguientes elementos esenciales del proceso de la Década: los Planes Nacionales de Acción, la medición y demostración del progreso, la coordinación de políticas, el intercambio de experiencias y de información.

Por favor, examinar en qué medida y por qué han sido útiles, en caso de que continúe, o bien debe mantenerse o modificarse el formato, o cómo podrían ser más útiles para los partners, y qué otros elementos del proceso a nivel internacional podrían introducirse.

Por favor, estudiar cómo puede mejorarse la programación de los Planes Nacionales de Acción y cómo puede garantizarse la implementación de planes de acción nacionales.

Deliberar, por favor a propósito de cómo las partes interesadas relevantes, los gobiernos en particular, se proponen mejorar la recopilación de datos desglosados fiables y asequibles al público, incluyendo datos de referencia, para medir y demostrar el progreso.

Por favor, polemizar sobre la distribución de las responsabilidades de los diferentes elementos del proceso entre los distintos actores (gobierno, sociedad civil romaní, organizaciones internacionales), y sobre cómo puede hacerse más eficaz esa distribución.

### ***III. Miembros de la Década***

Reflexionar, por favor, en torno a la composición de la Década, en términos de los países donde se implementa. Tengan en cuenta que en la actualidad participan doce países, y dos tienen estatuto de observador. Contrastar si la Década sigue siendo relevante en esos países y si continuará siéndolo a partir de 2015. Debatir si en esos o en otros países es necesaria la Década o una iniciativa similar para la inclusión de los Romá. Argüir sobre los factores que motivan o limitan a los países participantes, o que potencialmente pueden hacerlo, en la Década para tomar parte en tal iniciativa después de 2015.

Sírvanse tomar en consideración el número de miembros participantes en la Década desde la perspectiva de sus actores (gobiernos, sociedad civil gitana de los países participantes y socios internacionales). Por favor, plantéense si dicho formato de afiliación es útil y por qué. Por favor, discutan acerca de cómo están contribuyendo hasta ahora a la Década los distintos actores y qué se podría cambiar a partir de 2015, así como de las funciones y responsabilidades de los diferentes actores dentro de la Década y de si éstos se deben cambiar después de 2015.

Tengan en cuenta que el término sociedad civil romaní es más amplio que el de las ONG romaníes, e incluye grupos formales e informales, líderes y expertos, organizaciones políticas, etcétera. En su criterio, ¿cómo puede fortalecerse, formalizarse, institucionalizarse y estructurarse mejor el papel y la participación de la sociedad civil romaní para que refleje su pluralismo? Razonen, por favor, sobre cómo deberían apoyar los gobiernos una mayor participación de la sociedad civil romaní, sin poner en peligro su independencia.

### ***IV. Liderazgo / toma de decisiones***

En el marco de la Década, plantear el liderazgo y la toma de decisiones el Comité Directivo Internacional (ISC), compuesto por representantes del gobierno y de la sociedad civil romaní de cada país participante y la representación de cada socio internacional. El ISC se reúne dos veces al año y adopta las decisiones por consenso.

El Gobierno del país al que correspond la **Presidencia de la Década** mediante rotación anual, lidera el ISC, y actúa en nombre de la misma en los periodos inter-reuniones. A nivel nacional, cada gobierno dispone de un Coordinador Nacional de la Década.

Por favor abordar la cuestión de las fortalezas y debilidades de este sistema de liderazgo en el Década. Ese sistema, ¿seguirá existiendo después de 2015? ¿Cómo podría mejorarse en términos de responsabilidad, capacidad de respuesta, proactividad, eficacia, etcétera? ¿Cuál sería el ideal de política internacional de inclusión de los Romá?

Debatir, por favor, cómo los papeles de liderazgo y la toma de decisiones papel que juega la sociedad civil romaní pueden fortalecerse a nivel internacional en el marco de la Década o de las políticas similares de inclusión de los Gitanos después de 2015.

### ***V. Administración / Gestión***

La Década se administra a través de la Presidencia y la Secretaría, que asume las funciones de coordinación, organización de reuniones internacionales, documentación, intercambio de información, representación de la Década y apoyo a los procesos relacionados con estas funciones (miembros, informes, etcétera).

Por favor, establecer las fortalezas y debilidades de este sistema de gestión de la Década. Si ese sistema debe continuar existiendo después de 2015, ¿cómo podría mejorarse en términos de responsabilidad, capacidad de respuesta, proactividad, eficacia, etc? ¿Cómo podría administrarse/gestionarse el ideal de política internacional de inclusión romaní? ¿Cómo ven ustedes el papel de la Secretaría de la Década después de 2015, especialmente en términos de los servicios de los que su organización podría beneficiarse? ¿Cómo podría fortalecerse la Secretaría de la Década en caso de contar con medios suficientes para prestar el apoyo necesario a la Presidencia, a la Década y a la inclusión de los Gitanos en general?

### ***V. Recursos***

La financiación de la Década es un asunto complejo. A nivel nacional, los recursos financieros para la implementación de los Planes Nacionales de Acción de la Década están asegurados desde el presupuesto del Estado y la contribución de distintos donantes. A nivel internacional, se proporciona financiación con cargo al Fondo Fiduciario para la Década (DTF), al que los gobiernos y otros pueden contribuir voluntariamente (aparte de los gobiernos, únicamente la Open Society Foundation está contribuyendo al DTF, mientras que el Banco Mundial está prestando apoyo en especie mediante la administración del DTF). Además del Fondo Fiduciario internacional para la Década, ésta también se financia mediante contribuciones de sus diversos asociados, principalmente de las Open Society Foundations [Fundaciones Sociedad Abierta].

Por favor, examinar las fortalezas y debilidades de este sistema de financiación de la Década. Si se presentase un sistema que continuara existiendo después de 2015, ¿cómo se podría mejorar? ¿Cómo sería el ideal de financiación de una política internacional de inclusión de los Romá? ¿Cómo contemplan ustedes la contribución financiera y el papel de su organización en una política internacional de inclusión de la comunidad romaní después de 2015? ¿Cómo pueden contribuir las comunidades romaníes a una política de inclusión de ellas mismas? ¿Cómo puede mejorar la movilización/generación de recursos locales? ¿Cuáles serían las ventajas y desventajas de los fondos nacionales independientes para la aplicación de las políticas de inclusión de los Romá?

### ***VI. Otras iniciativas internacionales***

La Década existe en un universo de iniciativas internacionales que se ocupan de cuestiones similares o relacionadas. Las principales iniciativas internacionales de este tipo son: el Marco de la Unión para las Estrategias Nacionales de Inclusión de los Romá hasta 2020, el Comité Ad-hoc de Expertos en Cuestiones de los Romá del Consejo Europa (CAHROM) y el Plan de Acción para los Romá y Sinté de la Organización para la Seguridad y la Cooperación Europea. La Década es la única institución del entorno internacional dedicada exclusivamente a la inclusión de los Gitanos.

Por favor, deliberen sobre la relación de la Década con otras iniciativas internacionales que se ocupan de cuestiones similares. ¿Cuáles son las características, distintivas de las de la Década, que complementan otras iniciativas? ¿Cuál es el valor añadido de la Década? ¿Pueda mantenerse y reforzarse después de 2015? ¿Cuál es la perspectiva de la Década después de 2015 en este universo político internacional?

### ***VIII. Visión de la Década después de 2015***

En esta parte del debate, los participantes en la reunión deben tomarse algunos minutos para reflexionar sobre su propia visión acerca de la Década a partir de 2015, junto con su propio papel (y el de su organización), dentro de esa visión, así como describirlo brevemente y debatirlo con los demás participantes.

**Versión castellana no oficial para el  
Punto Focal de la Década en España  
del Equipo de Estudios de la  
ASOCIACIÓN NACIONAL PRESENCIA GITANA**  
c/ Valderrodrigo, 76 – 78, bajos A  
E-28039 MADRID  
Tel.: 34 + 91 373 62 07  
Fax: 34 + 91 373 44 62  
e-mail: [presenciagitana@presenciagitana.org](mailto:presenciagitana@presenciagitana.org)

