



8TH MEETING OF THE EUROPEAN PLATFORM FOR ROMA INCLUSION

"IT IS URGENT TO MAKE CHANGE FOR ROMA CHILDREN AND YOUTH"

JUNE 27TH, 2013 - EUROPEAN MANAGEMENT CENTRE, BRUSSELS

INFORMACIÓN SOBRE LA OCTAVA REUNIÓN DE LA PLATAFORMA EUROPEA PARA LA INCLUSIÓN DE LOS ROMÁ/GITANOS: "ES URGENTE CAMBIAR LA SITUACIÓN DE LOS NIÑOS Y JÓVENES GITANOS", CELEBRADA EN BRUSELAS (BÉLGICA) EL DÍA 27 DE JUNIO DE 2013

El pasado 27 de Junio de 2013 tuvo lugar en Bruselas (Bélgica), convocada por la Unidad de Coordinación sobre No-Discriminación y Población Romaní de la Dirección General de Justicia de la Comisión Europea, la Octava Reunión de la Plataforma Europea para la Inclusión de los Romá/Gitanos, bajo el título "Es urgente cambiar la situación de los niños y jóvenes gitanos".

La Plataforma Europea para la Inclusión de los Gitanos reúne a gobiernos nacionales, la Comisión Europea, organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil romaní.¹ Su objetivo es apoyar el desarrollo de políticas para la inclusión de los gitanos y estimular la cooperación y el intercambio de experiencias sobre políticas y prácticas exitosas de inclusión de los Romá entre los Estados miembros, las organizaciones internacionales y la sociedad civil romaní. La Plataforma es, por tanto, un foro importante para la acción concertada de todos los actores relevantes que coinciden en el objetivo común de la integración económica y social de la población romaní en Europa.

La Reunión, que congregó a representantes de los Estados miembros, de organizaciones internacionales, de la sociedad civil, académicos y autoridades locales y regionales de toda Europa, fue inaugurada por Françoise Le Bail, Directora de la Dirección General de Justicia de la Comisión Europea. En ella se analizaron las posibles soluciones para avanzar en la integración de aquellos niños y jóvenes gitanos especialmente vulnerables en el seno de sus propias comunidades romaníes. Las sesiones de trabajo se centraron en la búsqueda de modelos de integración positivos para los niños y jóvenes romaní que permitan superar los obstáculos que les impiden el acceso en igualdad de condiciones a servicios de calidad en diversas áreas, tales como la educación y el empleo.

En el curso del evento se presentaron dos documentos publicados el día anterior por la Comisión Europea, en los que se pide a los Estados miembros que cumplan su compromiso de garantizar la igualdad e intensificar los esfuerzos para conseguir una mayor integración económica y social de diez-doce millones de Gitanos europeos.

El primer documento contiene una **Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la "implementación de las Estrategias Nacionales para la Integración de los Romá/Gitanos**

¹ Más información sobre la Plataforma Europea para la Inclusión de los Gitanos, en la web de la Comisión Europea: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/roma-platform/index_en.htm



(NRIS)”², en el que se afirma que los Estados miembros han de mejorar la aplicación de las estrategias nacionales que presentaron en el contexto del Marco Europeo 2020. El segundo documento es una **Propuesta de Recomendación del Consejo sobre medidas efectivas de integración de los Romá en los Estados miembros de la UE**³, que propone acciones específicas y medidas políticas horizontales, especialmente a escala local, para mejorar la situación de la población romaní en todos los países de la Europa comunitaria.

La Comunicación de la Comisión sobre la implementación de las Estrategias Nacionales llega a la conclusión de que, si bien muchos Estados miembros han establecido mecanismos para mejor coordinar sus trabajos en pos de la integración gitana e intensificar el diálogo con las autoridades locales y regionales, todavía queda margen para implicar más a las organizaciones de la sociedad civil y establecer métodos sólidos de control y evaluación. El documento afirma que **“una mayoría de los países de la UE –entre ellos España– no ha destinado recursos suficientes en sus presupuestos nacionales para aplicar las estrategias”**. Por otra parte, plantea que los Gobiernos deben esforzarse más en luchar contra la discriminación y hacer pedagogía sobre los beneficios sociales y económicos que reportará la inclusión de la población gitana.

El informe se articula en torno a cinco elementos estructurales, que considera imprescindibles para la eficiente implementación de las estrategias nacionales: 1) la implicación de las autoridades regionales y locales; 2) la colaboración estrecha con la sociedad civil; 3) la asignación de recursos financieros apropiados y proporcionados; 4) la supervisión de la evolución que permita los ajustes estratégicos; 5) la lucha sostenida y convincente contra la discriminación. En el informe se mencionan los Estados miembros que han incluido estas medidas en sus estrategias y, en conclusión, se enfatiza la necesidad de aumentar los esfuerzos que permitan avances significativos en cada una de ellas. **El informe se complementa con veintisiete hojas informativas, una para cada Estado miembro** hasta la fecha de su redacción (Croacia se ha incorporado a la Unión el primero de julio), en las que se evalúan las estrategias nacionales de inclusión de los Romá, destacando sus puntos fuertes y débiles en cada uno de los objetivos prioritarios, así como el progreso llevado a cabo en la implementación de las estrategias durante 2012. En estas fichas informativas se hace referencia, además, a distintos datos de interés relacionados con la población gitana de cada uno de los países de la UE.⁴

La Propuesta de Recomendación del Consejo presentada por la Comisión, dirigida a los Estados miembros de la UE, **constituye el primer instrumento jurídico de la Unión para la inclusión de los Romá**. En el caso de ser aprobada, recomendaría a los Estados miembros firmantes que tomen medidas positivas para reducir la brecha existente entre los Gitanos y el resto de la

² La Comunicación de la Comisión Europea sobre la Implementación de las Estrategias puede encontrarse:

En español: <http://presenciagitana.org/ComunicacionCE-EstrategiasNacionales-26Junio2013.pdf>

En inglés: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/com_2013_454_en.pdf

En francés: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/com_2013_454_fr.pdf

³ La Propuesta de Recomendación del Consejo realizada por la Comisión Europea puede visualizarse en:

En español: <http://presenciagitana.org/PropuestaRecomendacionConsejo-CE-26Junio2013.pdf>

En inglés: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/com_2013_460_en.pdf

En francés: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/com_2013_460_fr.pdf

⁴ La hoja informativa sobre España elaborada por la Comisión Europea puede consultarse en el siguiente enlace:

En español: <http://presenciagitana.org/Hoja-Informativa-Spain-CE-2013.pdf>

En inglés: http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/roma_country_factsheets_2013/spain_en.pdf



población comunitaria, y refuerza el marco europeo de estrategias nacionales consensuado por todos los Estados miembros en 2011, al fijar las condiciones para la inclusión efectiva de la población gitana en los países de la UE. Basándose en comunicaciones anteriores, la Recomendación propuesta se centra en los cuatro ámbitos en los que los dirigentes de la UE acordaron cifrar la consecución de unos objetivos comunes de integración: el acceso equitativo a la educación, el empleo, la sanidad y la vivienda. Para llevar a cabo las acciones específicas, la Recomendación insta a los países de la UE a que asignen no solo financiación de la Unión, sino también financiación nacional y financiación procedente del sector privado y del tercer sector para la inclusión de los Romá. Para facilitar las aportaciones requeridas, podría asignarse un porcentaje adecuado de recursos habilitados al efecto por la política de cohesión de la UE a inversiones en las personas a través del Fondo Social Europeo, y destinar en cada Estado miembro al menos un 20 por cien las cuantías asignadas a favorecer la inclusión social. La Recomendación propone también que los acuerdos de asociación para el periodo 2014-2020 de los Estados miembros interesados incluyan la integración gitana. Las negociaciones en curso con los países sobre la utilización de los fondos de la UE garantizarán que estos fondos se asignen de la forma más conveniente para plasmar los compromisos en acciones concretas.

La Recomendación ofrece asimismo orientaciones para ayudar a los Estados miembros a convertir en medidas para la inclusión de los Gitanos, aspectos horizontales tales como conseguir que las estrategias se apliquen a nivel local, a implementar las normas antidiscriminatorias, a aplicar un enfoque de inversión social, a proteger a las mujeres y los niños gitanos y a enfrentar remedialmente el problema de la pobreza.

Para que la Recomendación entre en vigor, todos los Estados miembros reunidos en el Consejo deben adoptar la propuesta por unanimidad, y el Parlamento Europeo tiene que formalizar su aprobación, lo cual reforzará, en su caso, los compromisos políticos ya asumidos por los Estados miembros. Los países de la UE tendrían entonces dos años para aplicar las medidas necesarias para el cumplimiento de la Recomendación, y deberán presentar informes anuales a la Comisión sobre su aplicación. La Comisión, por su parte, continuará valorando los progresos realizados en sus informes anuales sobre la situación de los Romá que presenta cada primavera.

La vicepresidenta Viviane Reding, Comisaria de Justicia de la Unión, afirmó que *«si los Estados miembros se toman en serio sus estrategias nacionales tienen que imprimir una velocidad superior en el camino hacia la integración de los Gitanos. El Marco europeo de estrategias nacionales de inclusión de los Romá existe desde hace más de dos años; ha llegado el momento de que las estrategias se plasmen en acciones concretas. Se han realizado algunos progresos, pero siguen siendo limitados. Por ello presentamos una serie de orientaciones específicas para ayudar a los Estados miembros a intensificar y acelerar sus esfuerzos: las medidas en favor de los Gitanos deben aplicarse a nivel local, los distintos países tienen que trabajar juntos, y es necesaria una intervención urgente para remediar la situación de los jóvenes gitanos.»*

«La aplicación y el seguimiento de las medidas para la inclusión de los Romá requieren la plena participación de la sociedad civil, incluidos los representantes de las comunidades gitanas. Asimismo todos ellos, junto con los puntos de contacto nacionales para la integración gitana, deben participar en la planificación en curso de la utilización de los fondos de la UE para 2014-2020», ha afirmado László Andor, Comisario de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión. «Los Estados miembros, en especial los que cuentan con grandes comunidades romané, deben promover urgente y firmemente la igualdad de acceso de los Gitanos a la educación y el mercado de trabajo. La Comisión ha propuesto



asimismo recomendaciones específicas a los Estados miembros más directamente interesados. La igualdad de oportunidades para los Romá contribuirá al cumplimiento de los objetivos de la estrategia Europa 2020 en los ámbitos de la educación, el empleo y la lucha contra la pobreza».

Además de la presentación del informe de situación y la propuesta de recomendación, la Octava Reunión de la Plataforma Europea se estructuró en cuatro mesas redondas sucesivas. **La primera de ellas estuvo dedicada a cómo cambiar la realidad de los niños gitanos desde el nacimiento hasta la enseñanza obligatoria, centrándose en ámbitos tales como la salud, la educación de la primera infancia y la educación obligatoria.** Así, fueron presentados diversos proyectos e iniciativas considerados como buenas prácticas, tales como el Centro para el Desarrollo Educativo y Profesional “Step by Step”, ubicado en Bucarest (Rumania)⁵, los Cursos Internacionales de Formación, organizados por la Organización Mundial de la Salud, centrados en garantizar una mayor equidad en las políticas de salud para la población romaní⁶, o el proyecto transnacional denominado “Guía para trabajar con familias gitanas el éxito escolar de sus hijos e hijas”.⁷ Durante esta sesión se discutieron otros documentos, como el Informe General sobre la Inclusión de los Romá en la Educación de la Primera Infancia, publicado por la Fundación Open Society en colaboración con UNICEF⁸, o la Resolución 1927/2013 de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa relativa a cómo poner fin a la discriminación contra los niños gitanos.⁹

La segunda sesión de trabajo o panel giró en torno a cómo provocar el cambio en la Juventud Romaní, prestando especial atención a la transición entre la escuela y el empleo. László Andor, Comisario de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Comisión Europea se refirió en la introducción de este panel al Acuerdo sobre la Recomendación del Consejo, formulada el 3 de Abril de 2013, relativa a los Sistemas de Garantía para la Juventud¹⁰. El objetivo de esta Recomendación es asegurar que todos los jóvenes menores de veinticinco años que pierden su trabajo o no encuentran un empleo al finalizar su período de formación, puedan sin dilaciones recibir una oferta de empleo de calidad, continuar su formación u obtener un periodo de prácticas. En todo caso, los jóvenes deberán recibir una oferta dentro de los cuatro meses siguientes de perder su empleo o concluir con éxito la educación formal. Esta medida es una respuesta al empeoramiento de la situación laboral de los jóvenes en toda Europa, y la inversión requerida para instaurar este sistema de garantía compensaría y reduciría los altos costes sociales y económicos que el amplio desempleo juvenil actual implicaría en el largo plazo. La Recomendación se centra en una serie de ejes de acción fundamentales, tales como: los acuerdos

⁵ Página web del Centro: <http://www.stepbystep.ro/>

⁶ Más información sobre este programa de formación de la Organización Mundial de la Salud en: <http://www.euro.who.int/en/what-we-do/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being/news/news/2012/11/training-focuses-on-ensuring-greater-equity-in-policies-for-roma-population>

⁷ La “Guía para trabajar con familias gitanas el éxito escolar de sus hijos e hijas” puede ser consultada, en español, aquí: http://romafamiliesgetinvolved.files.wordpress.com/2013/04/2013_05_guia_roma_families_es_vf.pdf

⁸ El informe de UNICEF puede ser consultado aquí, en inglés: <http://www.unicef.org/romania/RECI-Overview.pdf>

⁹ La Resolución 1927/2013 del Consejo de Europa se encuentra disponible en los siguientes enlaces:

En español: http://presenciagitana.org/Fin-Discriminacion-Infancia-Romani-COE_ES.pdf

En inglés: <http://assembly.coe.int/ASP/Doc/XrefViewPDF.asp?FileID=19689&Language=EN>

En francés: <http://assembly.coe.int/ASP/Doc/XrefViewPDF.asp?FileID=19689&Language=FR>

¹⁰ La Recomendación del Consejo relativa a los Sistemas de Garantía para la Juventud, puede consultarse en inglés, aquí: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/13/st07/st07123.en13.pdf>



de asociación entre los servicios de empleo públicos y privados, los empresarios, los agentes sociales y los representantes de la juventud; las estrategias destinadas a los jóvenes más vulnerables, como los Romá; la utilización de los fondos comunitarios disponibles.

En este segundo panel de la Reunión se presentaron diversas iniciativas, como el proyecto de formación TuROM, puesto en marcha en la ciudad de Jyväskylä (Finlandia)¹¹ o el programa EduRom, que promueve el acceso de los Romá a programas de formación continua, a la formación profesional y al empleo, a través de la educación familiar en las escuelas primarias¹².

La tercera de las cuatro mesas redondas estuvo centrada en el empoderamiento de los jóvenes gitanos. La sesión fue introducida por Livia Járóka, miembro del Parlamento Europeo de etnia gitana, a través de un vídeo grabado en el que destacó la importancia de formar adecuadamente al máximo número de líderes romané, ya que ellos pueden impulsar el cambio del Pueblo Gitano a nivel local, nacional e internacional. Posteriormente, representantes de los jóvenes gitanos de varias organizaciones europeas, como FERYP y TernYpe, presentaron sus estrategias alternativas enfocadas en el empoderamiento de los jóvenes gitanos. Además, se dio lectura a las diez recomendaciones dirigidas a los Gobiernos comunitarios que redactaron los jóvenes en la Conferencia “Activismo y Participación de la Juventud romaní/gitana”, el 18 de junio de 2013 en Zagreb (Croacia), en el marco de la Década para la Inclusión de los Romá/Gitanos 2005-2015.¹³

El cuarto y último panel de la Reunión estuvo dedicado al seguimiento de los avances sobre el terreno y la presentación de políticas e iniciativas exitosas dirigidas a los Romá, implementadas por la Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA), el Centro Europeo de Derechos de los Romá (ERRC) o la Agencia Nacional de los Romá en Rumania. Asimismo, Marton Rövid, representante de la Secretaría de la Década para la Inclusión de los Romá 2005-2015, presentó una comunicación sobre el futuro de esta iniciativa transnacional y repasó brevemente los Informes sobre la Aplicación de las Estrategias Nacionales de Integración de los Romá (NRIS) durante el año 2012, elaborados por los Gobiernos de cada país miembro de la Década, y los Informes de Seguimiento sobre la Implementación de las Estrategias Nacionales en 2012, redactados por la sociedad civil de cada país que configura la Década. Estos documentos habían sido divulgados y discutidos durante la Vigésimocuarta Reunión del Comité Directivo Internacional de la Década para la Inclusión de los Romá/Gitanos 2005-2015, celebrada en Zagreb (Croacia) los días 19 y 20 de Junio de 2013.¹⁴

Cerró la Reunión Aurel Ciobanu-Dordea, Director para la Igualdad de la Dirección General de Justicia de la Comisión Europea.

¹¹ Descripción del proyecto TuROM (en inglés):

http://www.jyvaskyla.fi/instancedata/prime_product_julkaisu/jyvaskyla/embeds/jyvaskylawwwstructure/16668_turom_english_versio_netti.pdf

¹² El proyecto EduRom está disponible, en inglés, en el siguiente enlace:

<http://eacea.ec.europa.eu/llp/events/2013/documents/comenius/ka1/531151-2012-es-ka1mpr.pdf>

¹³ El informe sobre la Conferencia “Activismo y Participación de la Juventud Romaní/Gitana”, elaborado por la Asociación Nacional Presencia Gitana como Punto Focal de la Década en España, puede consultarse en el siguiente enlace: <http://presenciagitana.org/Informe-Juventud-18junio-2013.pdf>

¹⁴ El informe sobre la Vigésimocuarta Reunión del Comité Directivo Internacional de la Década, redactado por la Asociación Nacional Presencia Gitana como Punto Focal de la Década en España, se encuentra en este link:

<http://presenciagitana.org/Informe-ISC-Zagreb-19-20Junio-2013.pdf>

Una instantánea de la Reunión



Punto Focal de la Década para la Inclusión de los Romá en España
ASOCIACIÓN NACIONAL PRESENCIA GITANA